

О соблюдении требований охраны труда из законодательства о труде при организации деятельности студенческих отрядов

В целях реализации государственной молодежной политики в Республике Беларусь, повышения эффективности организации временной занятости молодежи в свободное от учебы и работы время создаются студенческие отряды.

Необходимо отметить, что важным моментом деятельности студенческих отрядов является соблюдение трудовых прав участников студенческих отрядов и обеспечение безопасных условий труда.

Привлечение к выполнению работ в организации участников студенческих отрядов должно проводиться с соблюдением требований Указа Президента Республики Беларусь «Об организации деятельности студенческих отрядов на территории Республики Беларусь» от 16 апреля 2012 г. № 181 (далее - Указ), Трудового кодекса Республики Беларусь (далее - ТК), а также Закона Республики Беларусь «Об охране труда».

Справочно. С 1 января 2021 г. вступает в силу (за исключением отдельных положений) Положение о порядке организации деятельности студенческих отрядов на территории Республики Беларусь, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 18 февраля 2020 г. № 58.

Вышеуказанным Положением определяется порядок организации деятельности студенческих отрядов на территории Республики Беларусь путем привлечения молодежи к общественно полезному труду, приобретению профессиональных и управленческих навыков.

Подбор видов работ для студенческих отрядов, в состав которых входят учащиеся профессионально-технического и среднего специального образования, студенты, по возможности должен осуществляться с учетом профиля их подготовки.

Необходимо отметить, что учреждения образования, общественное объединение «Белорусский республиканский союз молодежи» и его организационные структуры (далее - ОО «БРСМ»), другие молодежные общественные объединения (далее - направляющие организации) обеспечивают обучение участников студенческого отряда основам законодательства о труде, в том числе законодательства об охране труда, проведение инструктажей по предстоящей деятельности.

Несмотря на постоянное напоминание о том, что необходимо строго соблюдать требования законодательства об охране труда при привлечении молодежи к выполнению работ, в 2019 году со стороны нанимателей были отмечены недостатки в организации безопасного производства

работ, повлекшие несчастные случаи на производстве, приведшие к тяжелым производственным травмам.

Так, при выполнении работы по откручиванию гаек четыре прижимных устройств, фиксирующих деталь на поворотном столе горизонтально-расточного станка, 25 февраля 2019 г. с учащимся УО «Мозырский государственный политехнический колледж», проходившим учебную практику для получения квалификации «токарь-станочник» ОАО «ЛМЗ Универсал» (Минская обл.), произошел несчастный случай, приведший к тяжелой производственной травме. В результате самостоятельного управления станком при повороте стола учащийся был прижат краем детали, выступающей за габариты стола, к кабине управления станка.

В ходе проведения специального расследования установлено, что учащийся не был ознакомлен с эксплуатационными документами горизонтально-расточной станок, не прошел в установленном порядке обучение, стажировку и проверку знаний по вопросам охраны труда.

Лицами, допустившими нарушения актов законодательства о труде и о охране труда, определены генеральный директор ОАО «ЛМЗ Универсал» старший мастер механосборочного цеха, а также директор УО «Мозырский государственный политехнический колледж».

31 июля 2019 г. в результате падения с монтируемой стропильной системы с высоты 3,2 м тяжелую производственную травму получил семнадцатилетний подсобный рабочий строительной бригады ОАО «Орепичи» (Брестская обл.).

Специальным расследованием установлено, что причиной данного несчастного случая явилось отсутствие проектной документации предусматривающей организационные и технические мероприятия по безопасному производству работ.

Лицом, допустившим нарушения актов законодательства о труде и о охране труда, определен мастер строительных и монтажных работ ОАО «Орепичи».

В ходе проведенных в 2019 году обследований объектов, на которых был организован труд участников студенческих отрядов, отмечены следующие нарушения требований законодательства об охране труда.

Так, на зерносушильном комплексе в ОАО «Жвиранка Шарковщинского района Витебской области были выявлены нарушения требований безопасности в части отсутствия предохранительных решеток на завальной яме.

В ГУО «Областной аграрно-производственный профессиональный лицей» г. Дрогичин Брестской области на машине для очистки семян отсутствовали защитные ограждения ременных передач.

На местах работы студентов в КСУП «Городокский» и РУПП «Полесская опытная станция мелиоративного земледелия и луговодства» Лунинецкого района Брестской области находились неисправные лестницы.

Не организовано проведение периодических испытаний эксплуатируемого электроинструмента (угловой шлифовальной машины, воздуходува и пр.) в ОАО «Мостоотряд № 58» Брестской области.

В ходе производства работ применялись средства подмащивания, не обеспечивающие безопасность труда участников студенческого отряда в УО «Брестский государственный университет имени А.С.Пушкина».

В ОАО «Алексеевичи-Агро» Дрогичинского района Брестской области были выявлены нарушения, связанные с применением членами студенческих отрядов не соответствующих требованиям законодательства инструмента и приспособлений (рукоятки кувалд и молотков изготовлены из материалов, не обеспечивающих прочность и надежность насадки при выполнении работ, на бойках молотков имелись наклейки).

Выявлены нарушения требований Указа в части оформления трудовых отношений с участниками студенческих отрядов.

Например, в филиале «Советская Белоруссия», Речицкого района, КСУП «Совхоз «Заря», КСУП «Колпень-Агро» Лоевского района, ОАО «Комаринский» Брагинского района Гомельской области не заводились трудовые книжки. В трудовых договорах, заключенных с участниками студенческих отрядов КСУП «Оревичи» Хойникского района, ОАО «Пераможник», Брагинского района, КСУП «Днепровец» Лоевского района Гомельской области, отсутствовали условия оплаты труда. Не указана продолжительность рабочего времени в договоре, заключенном с участником студенческого отряда, действующего на базе УО «Пинский государственный профессиональный лицей строителей» г.Пинск Брестской области. Также допускались несоответствия при оформлении трудовых договоров в ОАО «Узденский райагросервис» Узденского района, РУПС «Белпочта» Слуцкого района Минской области.

Некоторыми нанимателями осуществлялся допуск студентов и учащихся учреждений образования к выполнению работ без прохождения ими медицинского осмотра.

Например, без проведения медицинского осмотра к выполнению работ были допущены члены студенческих отрядов в ОАО «Ареса-Агро» Стародорожского района, ГУО «Оздоровительный лагерь «Неман» Столбцовского района Минской области, КСУП «Новый путь-Агро» Речицкого района, ОАО «Имени Жуково» Брагинского района, КСУП «Бывальки» Лоевского района Гомельской области.

Обращаем внимание, что в соответствии со статьей 272 ТК заключение трудового договора допускается с лицами, достигшими шестнадцати лет.

С письменного согласия одного из родителей (усыновителей (удочерителей), попечителей) трудовой договор может быть заключен лицом, достигшим четырнадцати лет, для выполнения легкой работы.

Справочно. Виды работ, которые могут выполнять учащиеся в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет, а также нормы подъема и переноса тяжестей несовершеннолетними определены постановлениями Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 15 октября 2010 г. № 144 «Об установлении перечня легких видов работ, которые могут выполнять лица в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет» (далее - постановление № 144) и Министерства здравоохранения от 13 октября 2010 г. № 13 «Об установлении предельных норм подъема и перемещения несовершеннолетними тяжестей вручную» (далее - постановление № 134).

Вместе с тем в КСУП «Оревичи» Хойникского района, ОАО «Комаринский», ОАО «Имени Жуково» Брагинского района Гомельской области с участниками студенческих отрядов в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет были заключены трудовые договоры без согласия одного из родителей.

Кроме того, имели место случаи допуска несовершеннолетних участников студенческих отрядов к работам, на которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет.

Справочно. Постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 27 июня 2013 г. № 67 (далее - постановление № 67) установлен список работ, на которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет.

Так, в ОАО «Стригово» Кобринского района Брестской области несовершеннолетние участники студенческого отряда привлекались к работе по окраске металлических ворот алкидной эмалью.

В нарушение требований Инструкции о порядке обучения, стажировки, инструктажа и проверки знаний работающих по вопросам охраны труда, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 28 ноября 2008 г. № 175 (далее - Инструкция о порядке обучения, стажировки, инструктажа и проверки знаний по вопросам охраны труда), участники студенческих отрядов допускались к работе без прохождения необходимого обучения, стажировки, инструктажа и проверки знаний по вопросам охраны труда.

Например, допуск учащихся без проведения с ними вводного и первичного инструктажа по охране труда осуществлялся в ОАО «Барановичское» производственное хлопчатобумажное

объединение» г. Барановичи, РУПП «Полесская опытная станция мелиоративного земледелия и луговодства» Лунинецкого района, филиале «Строительно-монтажный поезд № 391 на станции Брест» ОАО «Дорстроймонтажтрест» Брестской области, ОАО «Октябрь-Березки» Хотимского района Могилевской области, КСУП «Оревичи» Хойникского района, ОАО «Мозырьпромстрой», РУП «Мозырская фабрика художественных изделий» Мозырского района Гомельской области. Также допускались нарушения при проведении инструктажей по охране труда в оздоровительном лагере «Чайка» ГУДО «Борисовский центр экологии и туризма» Борисовского района, ОАО «10 съезд Советов» Червенского района Минской области.

Кроме того, некоторые участники студенческого отряда, выполнявшие работу на строительном объекте «Застройка юго-восточного жилого района-5 г. Бреста КУП «Брестжилстрой», допускались к работе без проведения им стажировки.

Выявлены нарушения в части ведения журналов регистрации инструктажей по охране труда.

Так, в журнале регистрации инструктажа по охране труда в ОАО «Стригово» Кобринского района Брестской области не указаны дата проведения инструктажа, профессия лица, прошедшего инструктаж, вид проведенного инструктажа, фамилия, инициалы и подпись должностного лица, проводившего инструктаж.

При обследовании рабочих мест, где применялся труд учащихся, были установлены факты нарушения требований Инструкции о порядке обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 30 декабря 2008 г. № 209 (далее - Инструкция о порядке обеспечения работников средствами индивидуальной защиты), в части обеспечения членов студенческих отрядов средствами индивидуальной защиты.

Например, факты необеспечения членов студенческих отрядов средствами индивидуальной защиты были установлены в ОАО «Стройтрест № 1» ГП «Минскстрой» г. Минска, «ДРСУ № 195» филиала КУП «Минскоблдорстрой» Молодечненского района, ООО «Пуховичское МПМК-14» Пуховичского района Минской области, ЗАО «Польковичское» Шкловского района, ОАО «Трилесино-агро» Дрибинского района, ОАО «Племенной завод «Тимоново» Климовичского района, Могилевской области, ОАО «Новоселковский» Кобринского района, РУПП «Полесская опытная станция мелиоративного земледелия и луговодства» Лунинецкого района, УО «Пинский государственный профессиональный лицей строителей» г. Пинска Брестской области. Не в полном объеме средствами

индивидуальной защиты были обеспечены участники студенческих отрядов в ОАО «Имени Жуково» Брагинского района, КСУП «Днепровец» Лоевского района, КСУП «Экспериментальная база «Стреличево» Хойникского района, КСУП «Оборона страны» Речицкого района, ОАО «Мозырьпромстрой» Мозырского района Гомельской области. В применении выданных средств индивидуальной защиты были допущены участники студенческого отряда в ОАО «Правда-С», КУСХП «Имени Черняховского» Витебской области.

Приведенные примеры свидетельствуют о ненадлежащем исполнении отдельными должностными лицами принимающих и направляющих организаций своих обязанностей, предусмотренных законодательством, при регулировании труда молодежи в студенческих отрядах.

Учитывая изложенное, в целях соблюдения трудовых прав участников студенческих отрядов, а также предупреждения несчастных случаев при выполнении ими работ, республиканским органам государственного управления, иным государственным организациям, подчиненным Правительству Республики Беларусь, облисполкомам и Минскому горисполкому, ОО «БРСМ» предлагается:

1. Довести данное письмо до руководителей подчиненных (входящих в состав) организаций, привлекающих к выполнению работ участников студенческих отрядов, а также руководителей учреждений образования, сформировавших данные отряды, организационных структур ОО «БРСМ», наделенных правами юридического лица, других молодежных общественных объединений.

2. Потребовать от руководителей подчиненных (входящих в состав) организаций, привлекающих к выполнению работ участников студенческих отрядов, выполнения мероприятий, предусмотренных актами законодательства, регулирующими вопросы охраны труда, а также настоящим письмом.

3. Руководителям организаций, направляющих студенческие отряды осуществлять, в том числе:

зачисление в студенческий отряд студентов и учащихся учреждений образования при условии отсутствия медицинских противопоказаний к выполнению осуществляемых отрядом видов деятельности (работ), подтвержденных медицинской справкой о состоянии здоровья;

проведение обучения по вопросам законодательства о труде и об охране труда с обучающимися учреждений образования вне учебных занятий (студенческие отряды, лагеря труда и отдыха, иные трудовые объединения, сельскохозяйственные, строительные и другие работы) в учреждениях образования.

4. Руководителям организаций, принимающих студенческие отряды:

4.1. обеспечить, в том числе:

заключение трудового договора с каждым участником студенческого отряда при приеме его на работу;

прием на работу лиц, в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет, при наличии письменного согласия одного из родителей (усыновителей (удочерителей), попечителей);

соответствие рабочих мест требованиям нормативных правовых актов по охране труда, на которых будут выполнять работы участники студенческих отрядов;

проведение участникам студенческих отрядов обучения, инструктажа, стажировки и проверки знаний по вопросам охраны труда в соответствии с требованиями Инструкции о порядке обучения, стажировки, инструктажа и проверки знаний по вопросам охраны труда;

выдачу участникам студенческих отрядов требуемой по нормам специальной одежды и обуви, других средств индивидуальной защиты в соответствии с требованиями Инструкции о порядке обеспечения работников средствами индивидуальной защиты;

выполнение требований постановлений № 144 и №134;

4.2. не допускать несовершеннолетних учащихся к выполнению работ, установленных постановлением № 67.