



***«Противодействие
коррупции в учреждениях и
организациях всех форм
собственности»***

Этимологически термин “коррупция” происходит от латинского корня «corruptio», означающего **«порча, подкуп»**.

«Хотя понятие коррупции, говорится в Кодексе поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятом Генеральной Ассамблеей ООН 17 декабря 1978 г., должно определяться национальным правом, следует понимать, что оно охватывает совершение или несовершение какого-либо действия при исполнении обязанностей или по причине этих обязанностей в результате требуемых или принятых подарков, обещаний или стимулов или их незаконное получение всякий раз, когда имеет место такое действие или бездействие».

Признаки коррумпированного поведения :

субъект – должностное лицо;

действие (бездействие) вопреки интересам службы с использованием служебного положения;

умысел;

корыстная цель.

Статья 1. Закона «О борьбе с коррупцией» 2015

Коррупция – умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей в целях противоправного получения имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, а равно подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей, а также совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица, в том числе иностранного

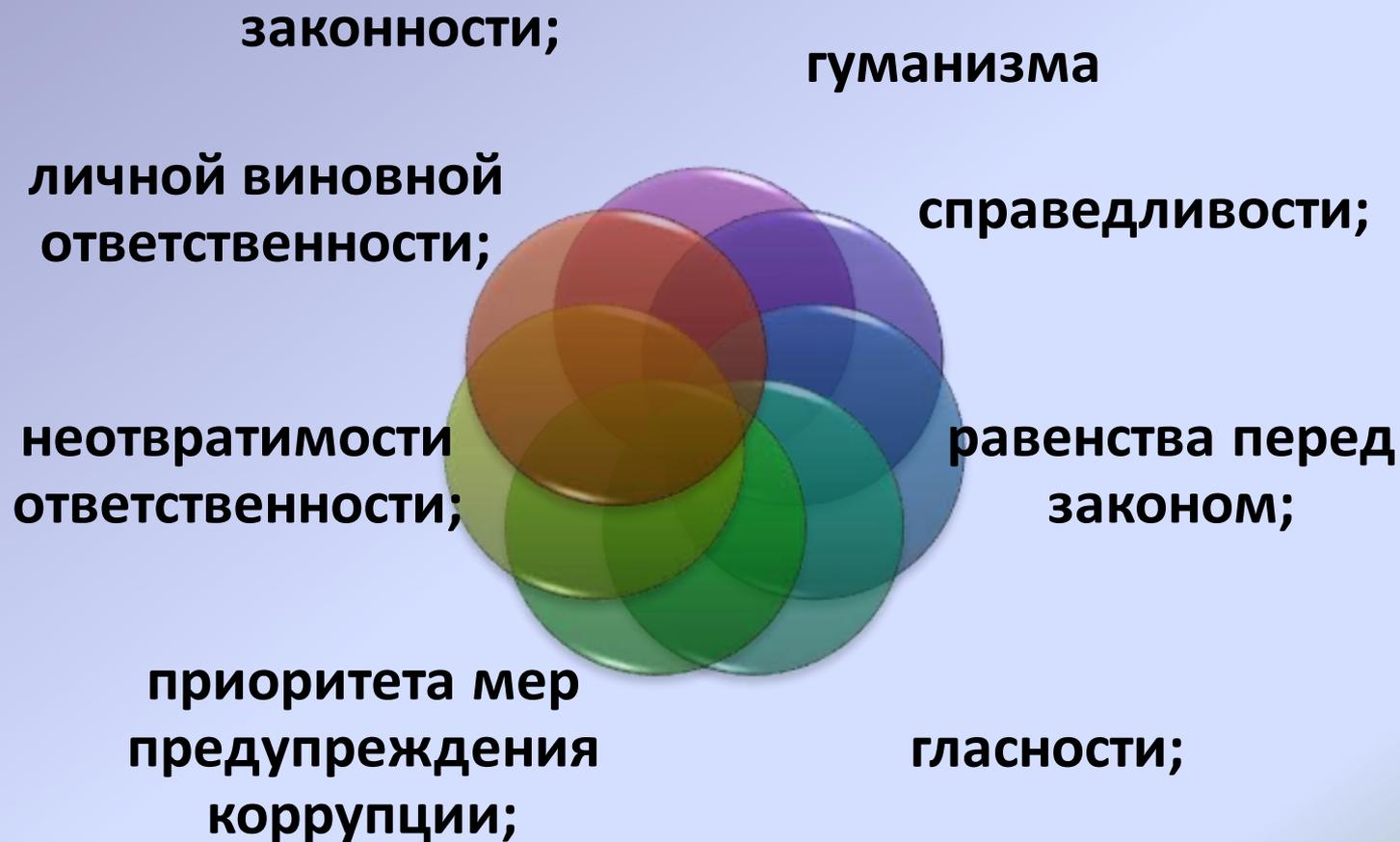
Субъекты правонарушений, создающих условия для коррупции

- государственные должностные лица;
- лица, приравненные к государственным должностным лицам.

Субъектами коррупционных правонарушений являются:

- государственные должностные лица;
- лица, приравненные к государственным должностным лицам;
- иностранные должностные лица;
- лица, осуществляющие подкуп государственных должностных или приравненных к ним лиц либо иностранных должностных лиц.

Принципы борьбы с коррупцией



Государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией



органы
прокуратуры,



органы
внутренних дел



органы
государственной
безопасности.



Постановление Совета Министров
Республики Беларусь
от 26 декабря 2011 г. №1732 «Об
утверждении Типового положения о
комиссии по противодействию коррупции»

Работа комиссии

Комиссия создается руководителем государственного органа (организации) в количестве не менее пяти членов под председательством руководителя государственного органа (лица, исполняющего обязанности руководителя)

Руководствуется Конституцией Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь "О борьбе с коррупцией"

Задачи комиссии

разработка и реализация мероприятий по противодействию коррупции;

рассмотрение вопросов предотвращения проявлений коррупции и их выявления;

координация деятельности структурных подразделений, по реализации мер по противодействию коррупции;

взаимодействие с государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, при реализации мер по предотвращению проявлений коррупции и их выявлению;

взаимодействие с общественными объединениями и иными организациями;

привлечение общественности и средств массовой информации к сотрудничеству по вопросам предотвращения проявлений коррупции;

обобщение и анализ поступающей от государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, информации о нарушениях законодательства о борьбе с коррупцией работниками государственного органа (организации) и подчиненных организаций.

ФУНКЦИИ КОМИССИИ

- участвует в пределах своей компетенции в выполнении поручений вышестоящих государственных органов и руководителей государственного органа (организации) по предотвращению проявлений коррупции и их выявлению;
- участвует в мониторинге программ государственного органа (организации), направленных на предотвращение проявлений коррупции и их выявление;
- заслушивает на своих заседаниях руководителей подчиненных организаций о проводимой работе по предотвращению проявлений коррупции и их выявлению;
- привлекает в случае необходимости для участия в заседаниях комиссии представителей правоохранительных и контролирующих органов и др.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

12 сентября 2019 г. № 619

**«О выплате вознаграждения и других
выплат физическому лицу,
способствующему выявлению
коррупции»**

Случаи выплаты вознаграждения

предоставление информации, предметов и документов, способствовавших выявлению коррупционного преступления

предоставления сведений о местонахождении разыскиваемого лица, совершившего коррупционное преступление;

предоставления информации о местонахождении денежных средств и иного имущества, полученных в результате совершения коррупционного преступления, а также иной информации, способствующей предотвращению или возмещению вреда, причиненного коррупционным преступлением;

Выплаты не распространяются на:



военнослужащих и сотрудников (работников) государственных органов в связи с исполнением своих служебных (должностных) обязанностей,



участников процесса при производстве по уголовным делам



физическим лицам, оказывавшим содействие в выявлении, пресечении, раскрытии или расследовании коррупционного преступления, в совершении которого они участвовали;

**Причины и условия
распространения
коррупции, ее негативные
социальные последствия.**

Организационно-хозяйственные обстоятельства

издержки экономической политики,

отсутствие надлежащей системы контроля;

отставание правотворческой деятельности от потребностей
хозяйственной практики

недостатки системы учета и отчетности,

текущего контроля со стороны руководителя,

пренебрежение требованиями по подбору лиц на материально-
ответственные должности,

несовершенство норм расхода сырья и материалов

Социально-экономические условия коррупции



это приватизация государственной собственности

распределение бюджетных средств

предоставление эксклюзивных прав (льгот, в том числе - по экспорту и импорту, налогам, лицензированию и т.п.)

банковская сфера

наличие в обществе организованной и экономической преступности

Существующие в обществе стереотипы двойной морали



Население охотно поддерживает публичные обвинения в коррупции, меры государственного воздействия на нее, но для решения собственных проблем соглашается принимать «правила игры», предложенные или навязанные коррупционерами, т.е. коррупция, особенно низовая, является принимаемой «по умолчанию» частью быта

Социальные последствия коррупции



Общественная опасность



Международный характер



Латентность современной
коррупции

Система ограничения коррупции

- разработка антикоррупционных программ;
- принятие соответствующих законодательных актов;
- глубокое и постоянное изучения причин, форм и методов коррупции,
- широкое международное сотрудничество,
- активная пропагандистская и образовательная деятельность.

Препятствие коррупции экономическому развитию

- средства, аккумулируемые с помощью взяток, как правило, оседают в форме недвижимости, сокровищ, сбережений
- поддерживаются неэффективные проекты, финансируются раздуваемые сметы, выбираются неэффективные подрядчики
- коррупция стимулирует создание чрезмерного числа инструкций, чтобы затем за дополнительную плату «помогать» их соблюдать;
- происходит отток с государственной службы квалифицированных кадров
- коррупция деформирует структуру государственных расходов

Система мер предупредительного характера, направленная на предупреждение проникновения коррупции в структуре государственной власти и органов местного самоуправления.

Основные задачи в сфере противодействия коррупции

1. Защита прав, свобод, законных интересов граждан и общества в целом от угроз, вытекающих из проявлений коррупции;

2. Обеспечение эффективной деятельности государственных органов, иных организаций, государственных должностных и приравненных к ним лиц;

3. Предупреждение, выявление и пресечение правонарушений, создающих условия для коррупции и коррупционных правонарушений, а также устранение их последствий.

Противодействие коррупционным проявлениям



– это
обязанность всех
государственных
институтов и
организаций

Законодательные антикоррупционные меры

1. планирование антикоррупционной деятельности;
2. обеспечение финансового контроля, в том числе контроль в сфере декларирования доходов и имущества;
3. государственные должностные лица и лица, претендующие на занятие таких должностей в целях недопущения коррупционных проявлений, дают обязательство по соблюдению ограничений, предусмотренных законодательством и ставятся в известность о правовых последствиях неисполнения такого обязательства;
4. надлежащая организация работы кадровых служб;
5. проведение мероприятий по информированию населения, способствующих созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции

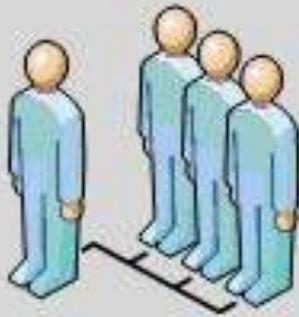
статья 17 Закона о борьбе с коррупцией устанавливает ограничения для государственных должностных лиц

Государственное должностное лицо не вправе:

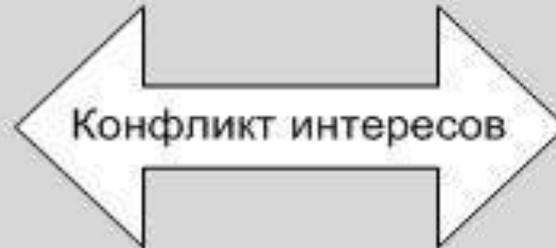
- заниматься предпринимательской деятельностью лично либо через иных лиц, оказывать содействие супругу (супруге), близким родственникам или свойственникам в осуществлении предпринимательской деятельности, используя служебное положение;
- быть представителем третьих лиц по вопросам, связанным с деятельностью государственного органа, иной организации, служащим (работником) которого (которой) оно является, либо подчиненного (подчиненной) и (или) подконтрольного (подконтрольной) ему (ей) государственного органа, иной организации;
- совершать от имени государственных организаций без согласования с государственными органами (организациями), в подчинении (ведении) которых они находятся (в состав которых они входят), сделки с юридическими лицами, собственниками имущества которых или аффилированными лицами которых в соответствии с законодательными актами о хозяйственных обществах являются его супруг (супруга), близкие родственники или свойственники, а также с индивидуальными предпринимателями, являющимися его супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками, а равно поручать без указанного согласования совершение таких сделок иным должностным лицам;
- совершать от имени организаций, в уставных фондах которых 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц, в нарушение порядка, установленного законодательными актами о хозяйственных обществах, принимать участие лично или через иных лиц в управлении коммерческой организацией, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом и иными законодательными актами;
- иметь счета в иностранных банках, за исключением случаев выполнения государственных функций в иностранных государствах и иных случаев, установленных законодательными актами;
- выполнять имеющие отношение к служебной (трудовой) деятельности указания и поручения политической партии, иного общественного объединения, членом которой (которого) оно является (за исключением депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутатов местных Советов депутатов), использовать служебное положение в интересах политических партий, религиозных организаций, иных юридических лиц, а также физических лиц, если это расходится с интересами государственной службы;
- принимать имущество (подарки), за исключением сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий, или получать другую выгоду для себя или для третьих лиц в виде работы, услуги в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей;
- осуществлять поездки за счет физических и (или) юридических лиц, отношения с которыми входят в вопросы его служебной (трудовой) деятельности,
- использовать во внеслужебных целях средства финансового, материально-технического и информационного обеспечения, другое имущество государственного органа, организации и информацию, распространение и (или) предоставление которой ограничено, полученные при исполнении им служебных (трудовых) обязанностей.

Конфликт интересов

- ситуация, при которой личные интересы государственного должностного лица, его супруга (супруги), близких родственников или свойственников влияют или могут повлиять на надлежащее исполнение государственным должностным лицом своих служебных (трудовых) обязанностей при принятии им решения или участии в принятии решения либо совершении других действий по службе (работе);

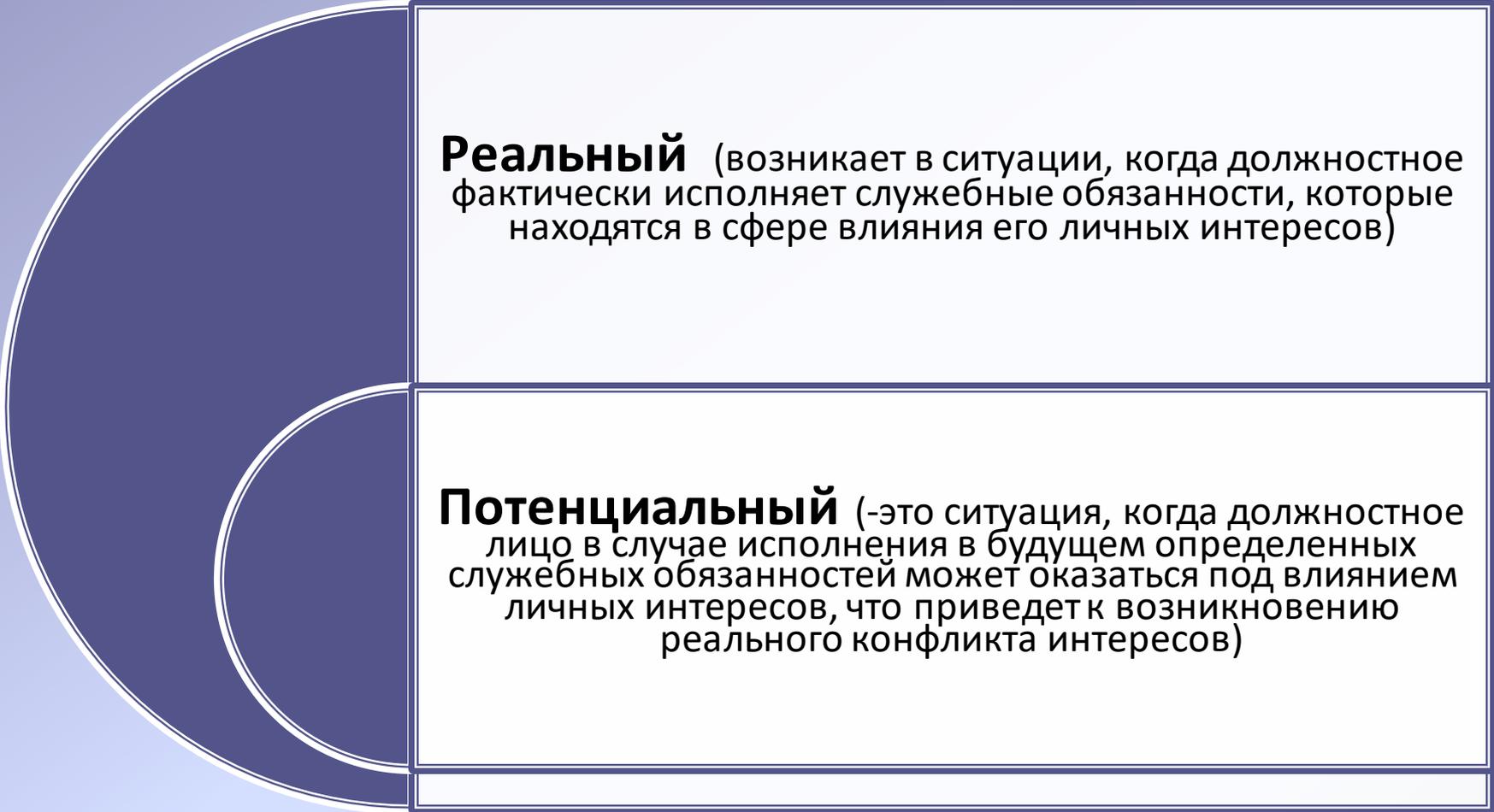


Конкурсная Комиссия,
в которую входит
Иванов Д. А.



Претендент на должность
Иванова А. Д. (дочь Иванова Д.А.)

Выделяют два вида конфликтов интересов



Реальный (возникает в ситуации, когда должностное фактически исполняет служебные обязанности, которые находятся в сфере влияния его личных интересов)

Потенциальный (-это ситуация, когда должностное лицо в случае исполнения в будущем определенных служебных обязанностей может оказаться под влиянием личных интересов, что приведет к возникновению реального конфликта интересов)

Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов

Государственное должностное лицо обязано уведомить в письменной форме своего руководителя, в непосредственной подчиненности которого оно находится, о возникновении конфликта интересов или возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно, и вправе в письменной форме заявить самоотвод от принятия решения, участия в принятии решения либо совершения других действий по службе (работе), которые вызывают или могут вызвать возникновение конфликта интересов.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

2 мая 2023 г. № 289

«О порядке сдачи, учета, хранения,
определения стоимости
и реализации имущества, в том числе
подарка»

Государственное должностное или приравненное к нему лицо обязано

Государственное должностное или приравненное к нему лицо в случае получения им, его супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками имущества в связи с исполнением государственным должностным или приравненным к нему лицом служебных (трудовых) обязанностей, в том числе принятия подарков, полученных при проведении протокольных и иных официальных мероприятий, стоимость каждого из которых превышает двадцатикратный размер базовой величины на дату получения такого подарка, **обязано письменным заявлением уведомить о получении имущества, подарка государственный орган, иную организацию, в котором (которой) проходит службу (работает).**

Обоснованный риск



— одно из обстоятельств, исключающих преступность деяния. Обоснованный риск представляет собой правомерное поведение (действие или бездействие) лица, направленное на достижение общественно полезной цели, при осуществлении которого имеется вероятность наступления неблагоприятных последствий, в том числе причинения вреда охраняемым уголовным правом интересам и благам

Критерии оправданности (правомерности) обоснованного риска:

1. Риск должен быть направлен на достижение общественно-полезной цели, а именно соотноситься со значением той цели, для которой он предпринимается;

2. При обоснованном риске цель не может быть достигнута обычными нерискованными средствами;

3. Лицо, допустившее риск, в любом случае обязано принять все возможные меры для предотвращения вреда правоохраняемым интересам, которые были реально возможны в данной обстановке.

Система антикоррупционного законодательства Республики Беларусь.

- Закон Республики Беларусь от 15.07.2015 № 305-З «О борьбе с коррупцией»
- нормы Уголовного кодекса Республики Беларусь, Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях
- Закон Республики Беларусь от 01.06.2022 № 175-З «О государственной службе»

Понятие и виды коррупционных правонарушений

(статья 37 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией»)

Критерии коррупционного преступления



- преступление должно быть совершено государственным должностным или приравненным к нему лицом;



- преступление должно быть совершено с использованием служебных полномочий (или служебного положения);



- преступление должно быть совершено из корыстной или иной личной заинтересованности.

Руководители государственных органов и иных организаций в пределах своей компетенции обязаны:

принимать установленные настоящим Законом и иными актами законодательства меры, направленные на борьбу с коррупцией;

привлекать лиц, совершивших правонарушения, создающие условия для коррупции, или коррупционные правонарушения, а также нарушивших письменное обязательство по соблюдению ограничений, предусмотренных настоящим Законом, к дисциплинарной ответственности вплоть до освобождения от занимаемой должности (увольнения) в порядке, установленном законодательными актами;

информировать государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, о фактах совершения подчиненными работниками правонарушений, создающих условия для коррупции, или коррупционных правонарушений в течение десяти дней с момента, когда им стало известно о совершении таких правонарушений.

Непреступность коррупционного деяния может быть обусловлена:

1) отсутствием в деянии признаков конкретного коррупционного преступления при одновременном отсутствии признаков других (некоррупционных) преступлений;

2) малозначительностью деяния (в соответствии со ст. 11 УК малозначительное деяние может повлечь применение мер административного или дисциплинарного взыскания).



Коррупционные преступления

1. Хищение путем злоупотребления служебными полномочиями (ст. 210 УК).
2. Злоупотребление властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч.3 ст. 424 УК).
3. Бездействие должностного лица из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч.3 ст. 425 УК).
4. Превышение власти или служебных полномочий, совершенное из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч.3 ст. 426 УК).
5. Получение взятки (ст. 430 УК).
6. Дача взятки (ст. 431 УК).
7. Посредничество во взяточничестве (ст. 432 УК).
8. Злоупотребление властью, превышение власти либо бездействие власти, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности (ст. 455 УК)



Получение
взятки – опасное
коррупционное
преступление

Получение взятки (статья 430 УК)

- Принятие должностным лицом для себя или для близких материальных ценностей либо приобретение выгод имущественного характера, предоставляемых исключительно в связи с занимаемым им должностным положением, за покровительство или попустительство по службе, благоприятное решение вопросов, входящих в его компетенцию, либо за выполнение или невыполнение в интересах дающего взятку или представляемых им лиц какого-либо действия, которое это лицо должно было или могло совершить с использованием своих служебных полномочий (ч.1).
- Получение взятки повторно, либо путем вымогательства, либо группой лиц по предварительному сговору, либо в крупном размере (ч.2)
- Действия, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные лицом, ранее судимым за преступления, предусмотренные статьями 430, 431 и 432 настоящего Кодекса, либо в особо крупном размере, либо организованной группой, либо лицом, занимающим ответственное положение (ч.3)

Выгоды имущественного характера –

это различные услуги, подлежащие оплате, но предоставляемые должностному лицу безвозмездно либо с частичной оплатой (путевка в санаторий, дом отдыха, туристическая путевка за границу, производство строительных или ремонтных работ, безвозмездное выполнение иных работ (пошив одежды, парикмахерские услуги и т.п.).

Взятка может быть получена должностным за:

1) покровительство по службе;



2) попустительство по службе;



3) благоприятное решение вопросов, входящих в компетенцию должностного лица.

Наказание за получение взятки

наказываются ограничением свободы на срок от трех до пяти лет со штрафом и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или лишением свободы на срок до семи лет со штрафом и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (ч. 1 ст. 430 УК).

наказывается лишением свободы на срок от трех до десяти лет со штрафом и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (ч. 2 ст. 430 УК).

наказываются лишением свободы на срок от пяти до пятнадцати лет со штрафом и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (ч. 3 ст. 430 УК).



Злоупотребление
властью или
служебными
полномочиями

Признаки преступления

- 1) должностное лицо совершает действия с использованием своих служебных полномочий;
- 2) действия совершаются вопреки интересам службы;
- 3) в результате указанных действий наступает любое из последствий:
 - а) причинение ущерба в крупном размере;
 - б) причинение существенного вреда правам и законным интересам граждан;
 - в) причинение существенного вреда общественным или государственным интересам;
- 4) между совершенными должностным лицом действиями и наступившими последствиями должна иметь место причинная связь.

Наказание за злоупотребление властью или служебными полномочиями

- наказывается лишением свободы на срок от двух до шести лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (ч. 2 ст. 424 УК);
- наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (ч.3 ст.424 УК).



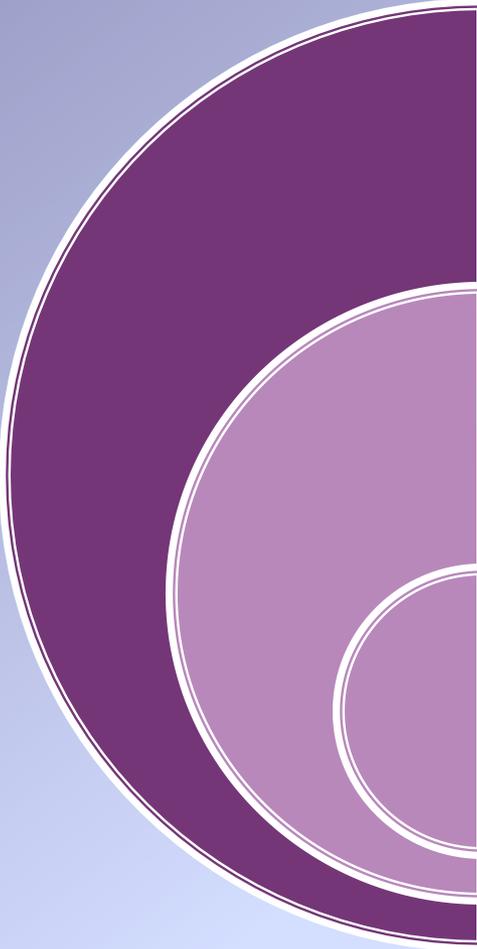
Хищение путем
злоупотребления
служебными
полномочиями

Наказание за хищение путем злоупотребления служебными полномочиями

- наказываются лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью со штрафом, или ограничением свободы на срок до четырех лет со штрафом, или лишением свободы на срок до четырех лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (ч. 1 ст. 210 УК);
- наказывается ограничением свободы на срок от двух до пяти лет со штрафом и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или лишением свободы на срок от двух до семи лет со штрафом и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (ч. 2 ст. 210 УК);
- наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет с конфискацией имущества и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (ч. 3 ст. 210 УК);
- наказываются лишением свободы на срок от пяти до двенадцати лет с конфискацией имущества и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (ч. 4 ст. 210 УК).

**Административная, дисциплинарная,
гражданско-правовая ответственность за
правонарушения, создающие условия для
коррупции и коррупционные
правонарушения.**

Основания для ответственности государственного служащего



неисполнение или ненадлежащее исполнение
по вине государственного служащего
возложенных на него служебных обязанностей;

превышение должностных полномочий;

нарушение трудовой и исполнительской
дисциплины

Меры дисциплинарного взыскания:



1.1. замечание;



1.2. выговор;



1.3. лишение
полностью или
частично
стимулирующих
выплат на срок до
двенадцати
месяцев;



1.4. увольнение



**Кадровая работа в свете
борьбы с коррупцией.**

**Обязательство гос. должностного лица, лица,
претендующего на занятие должности гос.
должностного лица**

Государственное должностное лицо, лицо, претендующее на занятие должности государственного должностного лица, в целях недопущения действий, которые могут привести к использованию ими своего служебного положения и связанных с ним возможностей и основанного на нем авторитета в личных, групповых и иных внеслужебных интересах, дают обязательство по соблюдению ограничений

Основание отказа в назначении на руководящую должность, приеме на государственную службу

Не допускается назначение на должности, включенные в кадровые реестры Главы государства Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, областных исполнительных комитетов и Минского городского исполнительного комитета, районных исполнительных комитетов, городских исполнительных комитетов (городов областного подчинения), местных администраций районов в городах, лиц, уволенных по дискредитирующим обстоятельствам, установленным законодательными актами, в течение пяти лет после такого увольнения, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

Дополнительные основания привлечения руководителей государственных органов и иных государственных организаций к дисциплинарной ответственности

Нарушение порядка приема лиц на государственную службу, выдача характеристик на работников, содержащих заведомо недостоверную информацию, являются грубым нарушением служебных (трудовых) обязанностей и влекут за собой привлечение руководителя к дисциплинарной ответственности вплоть до освобождения от занимаемой должности (увольнения) в порядке, установленном законодательными актами.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

